



Απολογισμός Θεμ. Αντ/ρχη

Ι. Μαλακαση

Γραφείο Θεμ. Αντιπεριφερειάρχη

2011

Απολογισμός 2011 Θεματικού Αντιπεριφερειάρχη  
Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιβάλλοντος και Χωρικού  
Σχεδιασμού.

«...Το 2011 ήταν μια χρονιά – ορόσημο για την Αυτοδιοίκηση.  
Ήταν η χρονιά που σηματοδότησε ουσιαστικές αλλαγές στον  
Αυτοδιοικητικό χάρτη της χώρας. Ήταν η πρώτη χρονιά της εφαρμογής  
του θεσμού της Αιρετής Περιφέρειας. Αναμφίβολα, το 2011 ήταν και θα  
παραμείνει ένα ξεχωριστό κεφάλαιο στην ιστορία αυτού του θεσμού και ένα  
μοναδικό βίωμα για όλους όσους και απ' όποια θέση τον υπηρετούν.....»

**Περιφέρεια Ιονίων Νήσων**

Σαμάρα 13 Κέρκυρα

Γραφείο Θεμ. Αντιπεριφερειάρχη

Ι. Μαλακαση

Ειδικός Συνεργάτης

Καλόγερος Νικόλαος

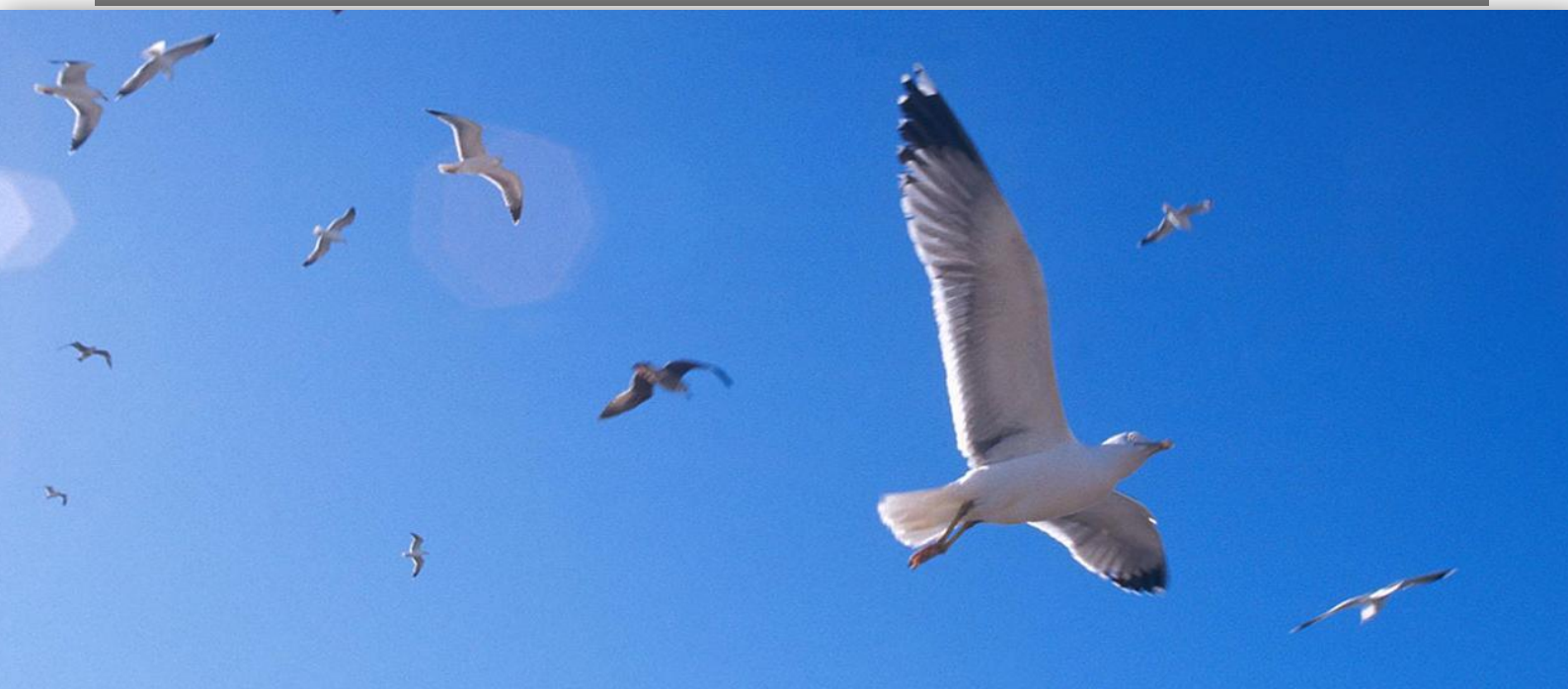
τηλ 2661362293

- ❖ **Τον Μάρτιο 2011** με απόφαση του Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων, Σπ. Σπύρου, ορίστηκαν οι αρμοδιότητες των αιρετών Αντιπεριφερειάρχων και των θεματικών Αντιπεριφερειάρχων .

Αναθέτουμε στους Αντιπεριφερειάρχες, που ορίστηκαν με την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 5474/2105/15-2-2011 απόφαση του Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων, σύμφωνα με τον Οργανισμό της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων (Π.Δ. 147/2010), την άσκηση των παρακάτω αρμοδιοτήτων:

«...Στον Αντιπεριφερειάρχη Μαλακάση Ιωάννη του Σπυρίδωνος, την άσκηση αρμοδιοτήτων της Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων που αφορούν τον τομέα Σχεδιασμού Περιφερειακής Πολιτικής και συγκεκριμένα τις αρμοδιότητες που προσδιορίζονται στα εδάφια (αβ), (αγ), (αδ) και (αε) της παραγράφου (3), περ. (α) του άρθρου 4 του Π.Δ. 147/2010, καθώς και τις αρμοδιότητες που αφορούν τον τομέα Εφαρμογής Προγραμμάτων και Έργων και συγκεκριμένα τις αρμοδιότητες που προσδιορίζονται στο εδάφιο (βα) της παραγράφου (3), περ. (β) του άρθρου 4 του Π.Δ. 147/2010.

Επίσης, αναθέτει την άσκηση αρμοδιοτήτων για θέματα του τομέα Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων όπως προσδιορίζονται στις περιπτώσεις (α) και (β) της παραγράφου 3 του άρθρου 5....»



## ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ

Αναλαμβάνοντας τα καθήκοντα του Θεματικού Αντιπεριφερειάρχη « Αναπτυξιακού προγραμματισμού – Υποδομών – Περιβάλλοντος και Χωρικού σχεδιασμού » συμμετείχα ενεργά σε μια σειρά δράσεων συνεδρίων και συναντήσεων :

- ✚ Στο 4<sup>ο</sup> Συνέδριο Μικρών Νησιών, παρουσία των υφυπουργών Οικονομίας Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Παν. Ρήγα και Εσωτερικών, Γιάννη Ντόλιο που έγινε στο Μεγανήσι.
- ✚ Στην παρουσίαση δράσης « Πράσινες αγροτικές και νησιωτικές κοινότητες » στο ΥΠΕΚΑ (Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής). Επρόκειτο για μία πρωτοπόρα δράση μηδενικής ενεργειακής κατανάλωσης και μηδενικών εκπομπών η οποία θα εφαρμοστεί σε νησιωτικές και ορεινές περιοχές.
- ✚ Στην Ερμούπολη της Σύρου στην τεχνική συνάντηση με θέμα: «Σχέδια δράσης για περιοχές που προετοιμάζονται για μια ενεργειακά βιώσιμη Ευρώπη». Η συνάντηση αφορούσε φορείς της Τοπικής και Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης από 9 ευρωπαϊκές χώρες. Στόχος του Workshop ήταν η διερεύνηση του ενδιαφέροντος και άλλων νησιωτικών περιοχών της Ελλάδας, με παρόμοια χαρακτηριστικά, για αξιοποίηση της εμπειρίας των Κυκλάδων στον αειφόρο

ενεργειακό σχεδιασμό, εφαρμογή γνώσεων που θα αποκτηθούν στο πλαίσιο του προγράμματος, δημιουργία συνεργειών κλπ.

- ✚ **Παρουσίαση Προγράμματος Αειφόρος ανάπτυξη σε Κάλαμο και Καστό** , με γνώμονα τη συμμετοχή του σε ημερίδα για το θέμα, που έγινε πρόσφατα στη Σύρο.
- ✚ **Περιοδεία στα Ιόνια Νησιά με τον Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων Σπύρο Σπύρου** τον Δ/ντη της Ενδιάμεσης διαχειριστικής αρχής Ιονίων Νήσων και υπηρεσιακούς παράγοντες για πληροφόρηση και ενημέρωση για το ΕΣΠΑ.
- ✚ **Στην συνάντηση με τον Ευρωπαϊό Επίτροπο Περιφερειακής Πολιτικής, Jonannes Hahn** μαζί με τον Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων, συνοδευόμενοι από τον προϊστάμενο της Διαχειριστικής Αρχής Ι.Ν. Πέτρο Οικονόμου και τον Γενικό Διευθυντή Ανάπτυξης της Π.Ι.Ν. Νικήτα Καραλή.
- ✚ **Αυτοψία με το κλιμάκιο της Δ/σης Περιβάλλοντος στο ΧΥΤΑ Τεμπλονίου** με σκοπό να ελεγχθεί η συμμόρφωση με το εγκεκριμένο σχέδιο διευθέτησης και τους εγκεκριμένους Περιβαλλοντικούς
- ✚ **Παρουσίαση Μεθοδολογίας και διαδικασιών κατάρτισης του Αναπτυξιακού Στρατηγικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων** στην έδρα της Περιφέρειας παρουσία του Διευθύνοντος Σύμβουλου της Εταιρείας που έχει αναλάβει την εκπόνηση του Σχεδίου, Νίκου Παπαδάτου και υπηρεσιακών παραγόντων της ΠΙΝ
- ✚ **Στην σύσκεψη στο πλαίσιο της Διήμερης επίσκεψης του Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων, Σπυρίδωνα Σπύρου, στη Λευκάδα** με τον Δήμαρχο Λευκάδος τον Αντιπεριφερειάρχη Λευκάδος κ Βερούκιο, τον Αντιπεριφερειάρχη Κεφαλληνίας κ Κουρή και υπηρεσιακούς παράγοντες.
- ✚ **Παρουσίαση και Διαβούλευση του Επιχειρησιακού Προγράμματος της Π.Ι.Ν 2012-2014** με εκπροσώπους του Δήμου Κέρκυρας και Παξών παρουσία του Περιφερειάρχη Σπύρο Σπύρου του Δημάρχου Κέρκυρας Ι. Τρεπεκλή και του Δημάρχου Παξών Σ. Μπογδάνου.
- ✚ **Παρουσίαση και Διαβούλευση του Επιχειρησιακού Προγράμματος της Π.Ι.Ν 2012-2014** με εκπροσώπους των Δήμων Λευκάδος και Μαγνησίου, στην Λευκάδα
- ✚ **Παρουσίαση και Διαβούλευση του Επιχειρησιακού Προγράμματος της Π.Ι.Ν 2012-2014** με εκπροσώπους των Δήμων Κεφαλληνίας και Ζακύνθου με τηλεδιάσκεψη στην Κέρκυρα.
- ✚ **Σειρά εντατικών και επαναλαμβανόμενων συναντήσεων με υπηρεσιακούς παράγοντες**, με στόχο τον συντονισμό, την συνεχή ενημέρωση για την ομαλή λειτουργία, την σωστή διαχείριση, την αντιμετώπιση προβλημάτων κ.α που άπτονται στο τομέα των αρμοδιοτήτων μου.



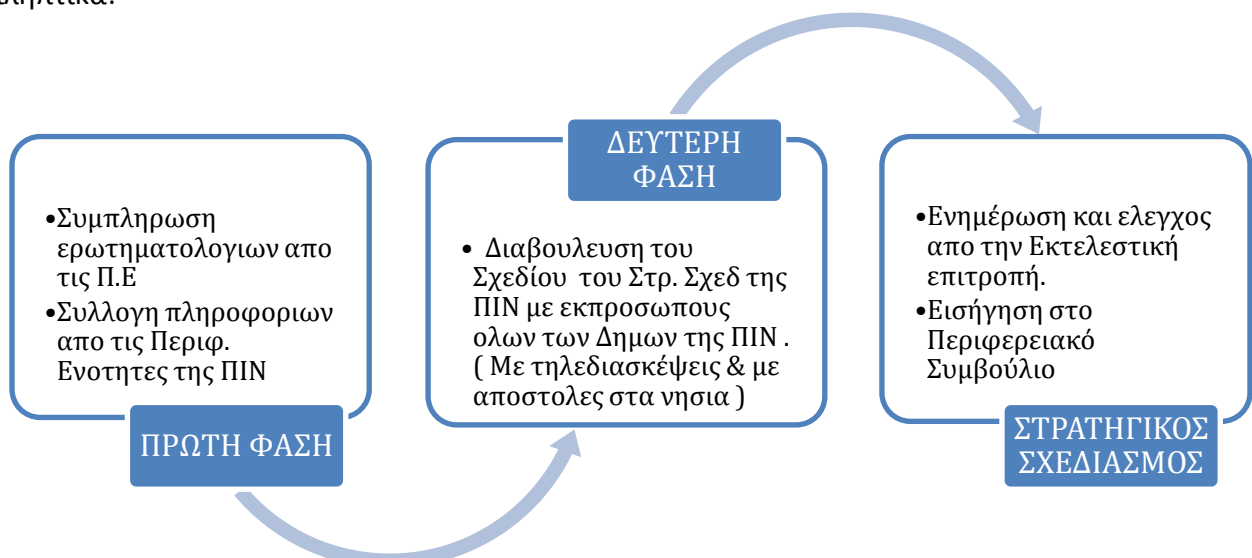
## ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ

Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μου ως Θεματικός Αντιπεριφερειάρχης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού σε συνεργασία με την Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού ( πρώην Δ.Ι.Σ.Α της αποκεντρωμένης Διοίκησης) ανέλαβα τον συντονισμό για την υλοποίηση του Επιχειρησιακού προγράμματος της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων.

Η πρώτη φάση του Ε.Π που αφορά την σύνταξη του ΣΤΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ ολοκληρώθηκε με την ψήφιση του από το Περιφερειακό Συμβούλιο και αναμένεται να δοθεί στην Επιτροπή Διαβούλευσης της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και να δημοσιευτεί.

☞ Για να ολοκληρωθεί **η σύνταξη του ΣΤΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ ΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ του ΕΠ.** ακολουθήθηκαν μια σειρά από συντονισμένες ενέργειες τόσο με τον ανάδοχο μελετητή όσο και με τον Γεν Δ/ντη κ Νικήτα Καραλή.

Περίληπτικά:





## ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Η αρμοδιότητα του Θεματικού Αντιπεριφερειάρχη Περιβάλλοντος είναι κυρίως για θέματα που αφορούν την Περιφερειακή Ενότητα Κέρκυρας. Επίσης είναι υπεύθυνος για τον συντονισμό της Υπηρεσίας Περιβάλλοντος για όλα τα περιβαλλοντικά θέματα που έχουν περιφερειακή διάσταση.

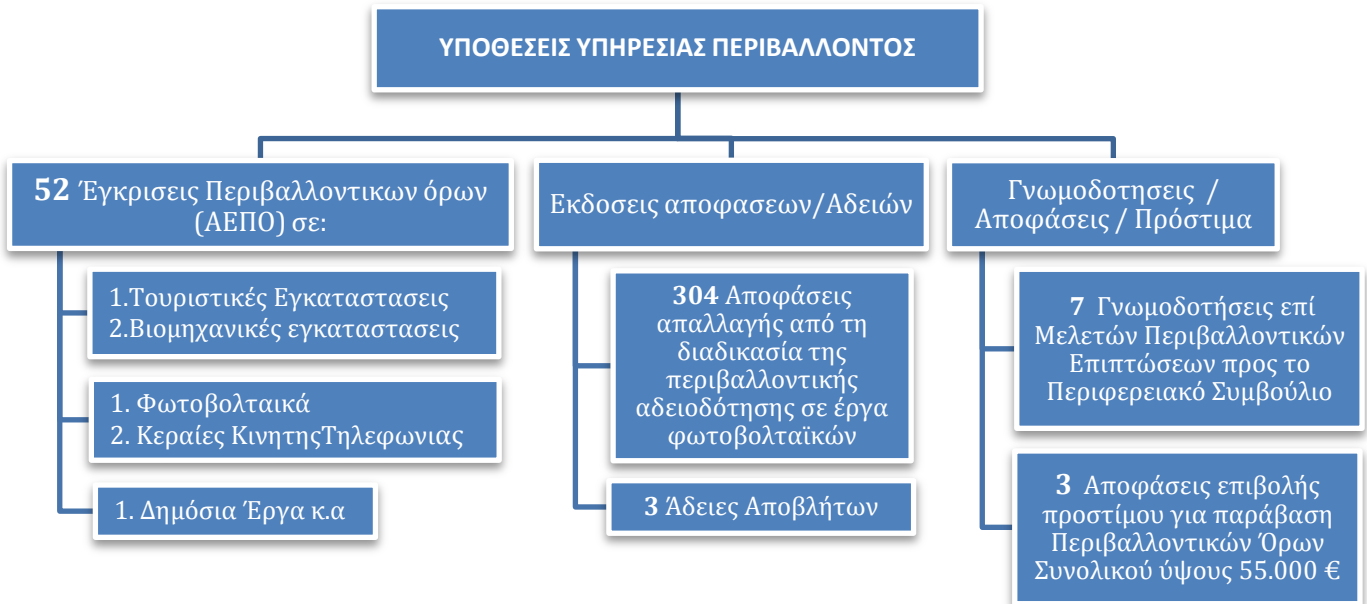
Ενδεικτικά αναφέρονται:

- ✚ Τα θέματα Διαχείρισης Απορριμμάτων και ο Περιφερειακός Σχεδιασμός τους,
- ✚ Τα έργα Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Αιολικά πάρκα και φωτοβολταϊκά)
- ✚ Οι Ιχθυοκαλλιέργειες (στο κομμάτι που αφορά την ρύπανση)
- ✚ Η αδειοδότηση των Λατομείων
- ✚ Θέματα θαλάσσιας ρύπανσης και υδροβιολογίας και
- ✚ Η διαχείριση των περιοχών NATURA.

Από την επόμενη μέρα που μου ανατέθηκαν τα καθήκοντα του Θεματικού Αντιπεριφερειάρχη Περιβάλλοντος και σε συνεργασία με τον Δ/ντη Περιβάλλοντος κ. Σκορδίλη Κώστα εργαστήκαμε ώστε να οργανώσουμε όσο το δυνατό καλύτερα αυτόν τον ευαίσθητο και νευραλγικό τομέα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων.

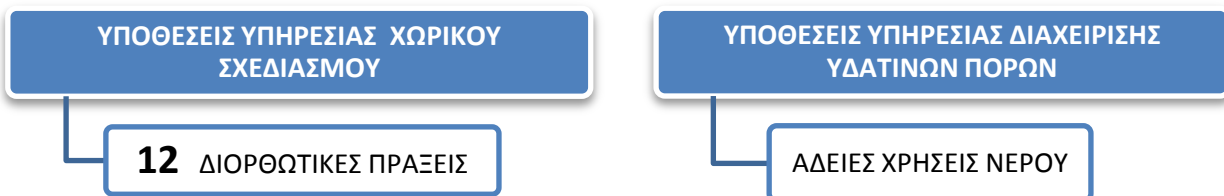
Έτσι έχοντας πάντα ως απαραίτο κανόνα την προστασία του περιβάλλοντος προχωρήσαμε στην διεκπεραίωση και διαχείριση σειράς υποθέσεων που αφορούσαν την υπηρεσία Περιβάλλοντος. Υποθέσεων που πολλές φορές έρχονταν σε σύγκρουση με στερεότυπα και νοοτροπίες, υποθέσεων με χρόνια περιβαλλοντικά προβλήματα κ.α

Συνοπτικά διεκπεραιωθήκαν με υπογραφή μου:



➤ Στις αρμοδιότητες μου υπάγονται **ο Χωρικός Σχεδιασμός και η Διαχείριση Υδατινών Πόρων.**

Έχοντας άριστη συνεργασία με τους υπαλλήλους των υπηρεσιών διεκπεραιώθηκαν:



**Άλλες δραστηριότητες:**

Συμμετείχα σε αυτοψίες με το Κλιμάκιο Ελέγχου Ποιότητας Περιβάλλοντος (Κ.Ε.Π.ΠΕ.), σε συσκέψεις για την επίλυση διάφορων περιβαλλοντικών θεμάτων, σε σχετικές ημερίδες του ΥΠΕΚΑ και σε τηλεοπτικές ενημερωτικές εκπομπές τοπικής εμβέλειας για θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων μου.



## ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΚΑΛΙΚΡΑΤΗ ΣΤΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ

### A. ΧΩΡΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

**Στα θέματα Χωρικού Σχεδιασμού** καταγράφηκε πολύ σοβαρή καθυστέρηση στη κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ Δήμων, Περιφέρειας και Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Ο Ν. 3852/10 και οι μετέπειτα τροποποιήσεις του άφησαν πολλές αρμοδιότητες της πρώην Νομαρχίας ορφανές με συνέπεια μέχρι τον Ιούλιο του 2011 να έχουν παγώσει όλες οι διορθωτικές πράξεις επί των πολεοδομικών μελετών. Επιπλέον, όταν διευκρινίστηκαν οι αρμοδιότητες μεταξύ των 3 επιπέδων της διοίκησης, ουσιαστικά, στέρησαν την αυτοδιοίκηση από την βασικότερη αρμοδιότητα της που είναι εκείνη του σχεδιασμού. Χαρακτηριστικότερο παράδειγμα είναι η ανάθεση εκπόνησης και η παρακολούθηση εφαρμογής των Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων (Γ.Π.Σ.), Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π. που αποδόθηκαν στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση αντί της Περιφέρειας με αποτέλεσμα, παρά τις τεράστιες ανάγκες των πόλεών μας για επέκταση των Γ.Π.Σ. και σύνταξη νέων Σ.Χ.Ο.Ο.Α.Π., μέχρι σήμερα δεν έχει αναληφθεί καμιά πρωτοβουλία για να ξεκινήσει, έστω, η σχετική συζήτηση με τους αρμόδιους φορείς.

### B. ΥΔΡΟΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

**Στα θέματα υδροοικονομίας** κρίνεται θετικό το μέτρο της υποχρεωτικής αδειοδότησης όλων υδροληψιών (γεωτρήσεις, πηγάδια, κ.λπ.). Τα δικαιολογητικά υπαβάλλονται στην υπηρεσία Περιβάλλοντος της Περιφέρειας και μετά την εξέταση του φακέλου διαβάζονται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση για την έκδοση άδειας χρήσης νερού. Το πρόβλημα είναι, όμως, η ταυτόχρονη επιβολή προστίμου σε όλα τα έργα υδροληψίας που ξεκίνησαν μετά το 2005 αποτελεί αντικίνητρο για τους πολίτες ώστε να τα δηλώσουν και να τα αδειοδοτήσουν. Επιπλέον, στις περισσότερες περιπτώσεις έργων πριν το 2005 για τα οποία δεν υπάρχουν δημόσια έγγραφα που να αποδεικνύουν την παλαιότητά



τους είναι υποχρεωμένοι οι πολίτες να καταβάλουν το πρόστιμο. Οι προσπάθειες της υπηρεσίας Περιβάλλοντος να γίνουν αποδεκτές οι υπεύθυνες δηλώσεις των ιδιοκτητών για την παλαιότητα του έργου υδροληψίας δεν εισακούστηκαν από το ΥΠΕΚΑ και την Αποκεντρωμένη Διοίκηση με αποτέλεσμα μέχρι σήμερα ελάχιστα αιτήματα για άδειες χρήσης νερού να έχουν κατατεθεί τα οποία δεν καλύπτουν ούτε το 1% των συνολικών έργων της Περιφέρειας.

## **Γ. ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ**

**Στα θέματα Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης** που είναι και η βασικότερη αρμοδιότητα της υπηρεσίας Περιβάλλοντος προέκυψε μία πολύ σημαντική τροποποίηση της νομοθεσίας με το Ν. 4014/11. Με βάση αυτή τη νομοθεσία απλοποιείται η διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης και για τις χαμηλής όχλησης δραστηριότητες δεν απαιτείται πλέον η εκπόνηση μελέτης.

**Εδώ προκύπτουν, όμως, κάποια προβλήματα:**

- ✚ **Πρώτον**, παρά το ότι ο εν λόγω νόμος δημοσιεύθηκε τον Σεπτέμβριο του 2011, ακόμα μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η έκδοση των απαραίτητων Υπουργικών Αποφάσεων για την εφαρμογή του με αποτέλεσμα να δημιουργούνται πολλά ερωτήματα σχετικά με τον χειρισμό των εκκρεμών υποθέσεων σε αυτό το μεταβατικό διάστημα.
- ✚ **Δεύτερον**, η Περιβαλλοντική Αδειοδότηση των δραστηριοτήτων μεσαίας και υψηλής όχλησης ανατίθεται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση και το ΥΠΕΚΑ αντίστοιχα, με αποτέλεσμα η Περιφέρεια να μην έχει πλέον λόγο επί της επιβολής περιβαλλοντικών όρων στις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στο χώρο ευθύνης της.
- ✚ **Τρίτον**, μέσα από την παραπάνω νομοθεσία, εισάγεται ο ρόλος του ιδιώτη ελεγκτή περιβάλλοντος και αυτό σημαίνει ότι οι αρμοδιότητες της Περιφέρειας σε σχέση με τον περιβαλλοντικό έλεγχο αδρανοποιούνται.

**Στα θέματα διαχείρισης απορριμμάτων** τη χρονιά που πέρασε καταγράφηκε το απόλυτο χάος από πλευράς νομοθετικής.

- ✚ Ενώ, με το άρθρο 12 του Ν. 4014/11 καταργήθηκαν οι άδειες διάθεσης στερεών αποβλήτων, ακολούθησαν διάφορες «**διευκρινιστικές**» εγκύκλιοι από διάφορα επίπεδα διοίκησης του ΥΠΕΚΑ (Γενικός Γραμματέας, Διευθυντής, κ.λπ) πλήρως αντιφατικές μεταξύ τους. Ουσιαστικά, το ΥΠΕΚΑ δεν είχε και δεν έχει ακόμα μια ξεκάθαρη στάση σχετικά με τις διαδικασίες που πρέπει να ακολουθήσουν οι φορείς και οι υπηρεσίες ώστε, για παράδειγμα, ένας ΧΥΤΑ να λειτουργεί νόμιμα.

**Στα θέματα διαχείρισης υγρών αποβλήτων**, επίσης, με τον παραπάνω νόμο καταργήθηκαν οι σχετικές άδειες διάθεσης λυμάτων. Όμως και σε αυτή την περίπτωση ταλαιπωρούνται οι πολίτες και οι επιχειρήσεις διότι έχουν εκδοθεί από το ΥΠΕΚΑ ΚΥΑ και εγκύκλιοι που επαναφέρουν τις παραπάνω άδειες μέσω της Άδειας Επαναχρησιμοποίησης Λυμάτων που χορηγεί η Διεύθυνση Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

**Συμπερασματικά** καταλήγουμε ότι για την αποτελεσματικότερη λειτουργία των υπηρεσιών και την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη στα περιβαλλοντικά ζητήματα θα πρέπει το αρμόδιο Υπουργείο σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών να εξετάσει όλα τα νομοθετήματα και τις εγκυκλίους που εκδόθηκαν τον τελευταίο χρόνο και να δώσει σαφείς οδηγίες σχετικά με τις αρμοδιότητες κάθε βαθμού διοίκησης (Δήμοι, Περιφέρεια, Αποκεντρωμένη Διοίκηση, Υπουργείο).

Ο ΘΕΜΑΤΙΚΟΣ ΑΝΤΙΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ  
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ  
ΚΑΙ ΧΩΡΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΑΛΑΚΑΣΗΣ